

# HERRAMIENTAS PARA LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE AFECCIONES SOBRE NATURA 2000 Y OTROS ESTUDIOS AMBIENTALES DE PROYECTOS Y PLANES CON REPERCUSIONES EN EL MEDIO NATURAL

Ramírez Santigosa, I.<sup>1</sup>; Ballester Sabater, R.<sup>2</sup>, y  
Díez de Revenga Martínez, E.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Dirección General del Medio Natural  
Catedrático Eugenio Úbeda, 3, 3.º, despacho 304 - 30008 Murcia  
Tel.: 968 22 88 93 - e-mail: minmaculada.ramirez@carm.es

<sup>2</sup> Dirección General del Medio Natural  
Catedrático Eugenio Úbeda, 3, 3.º, despacho 304 - 30008 Murcia  
Tel.: 968 22 88 95. e-mail: ramon.ballester2@carm.es

<sup>3</sup> Ambiental, S.L. - González Adalid, 11, 2.º - 30001 Murcia  
Tel.: 968 22 88 93 - e-mail: minmaculada.ramirez@carm.es

## Resumen

Existe una fuerte demanda por parte de promotores (incluida la propia Administración) y profesionales dedicados a la elaboración de estudios ambientales, sobre la disponibilidad de la información básica necesaria para elaborar dichos estudios, y herramientas que orienten sobre contenidos y enfoques, al objeto de agilizar los procedimientos y autorizaciones.

La Dirección General del Medio Natural de la Región de Murcia ha publicado una colección de siete *Guías para la realización de estudios ambientales de proyectos con incidencia sobre el medio natural*, cubriendo el abanico de usos, obras y actividades, presentando así informaciones, herramientas y facilidades metodológicas para proyectos y planes de muy diversa naturaleza y dimensión que pueden afectar sus competencias: biodiversidad, montes, espacios naturales protegidos, red europea Natura 2000 (LIC y ZEPA), vías pecuarias, etc. Una herramienta complementaria de las anteriores es la *Guía para la Evaluación Ambiental Estratégica de Planes y Programas con incidencia en el Medio Natural*, que ha sido realizada gracias a la participación de la Dirección General del Medio Natural en un proyecto europeo (ENLAN). Destaca asimismo por su utilidad la *Guía sobre los*

proyectos y planes que puedan afectar a Natura 2000, además de la publicación *Las PYMES y la Red Natura 2000: Manual para la elaboración de proyectos*.

*Palabras clave:* Guías, medio natural, estudios de impacto, Natura 2000, estudios de afecciones.

## Abstract

A strong demand exists on the part of promoters (including the proper administration) and professionals on the elaboration of environment studies, about the basic necessary information availability for elaborate sayings studies, and tools witch orientate about contents and approaches, to the object of improve procedu-res and authorizations.

"The Regional Environment Administration on Murcia" (Dirección General del Medio Natural de la Región de Murcia) has published a collection of seven *Guidelines for the accomplishment of environmental studies of projects with effect on the environment*, covering several uses, works and activities, presenting in this way information, tools and methodological facilities for several projects and plans witch can affect its competences: biodiversity, mountains, protected natural spaces, the European Natura 2000 network (Habitats with interest for the Community and Special Protection Areas), cattle's routes, etc. A complementary tool to the previous in the *Guideline for the Strategic Environmental Evaluation of Plans and Programs with effect on the environment*, witch has been made thanks to the participation of the Environment Administration on a European project (ENLAN). Likewise, it make stands out because of its usefulness the *Guide of plans and projects witch can affect on Natura 2000*, besides the publication *The Small and Medium companies and Natura 2000: Manual for the project elaboration*.

*Key words:* Guideline, Environment, Impact Studies, Natura 2000, Affections Studies.

## Justificación

Los estudios ambientales, bajo sus diversas denominaciones (estudios de impacto o incidencia ambiental, memorias e informes ambientales, estudios de repercusiones sobre Natura 2000, etc.), se presentan en nuestros días como una importante herramienta de prevención de las alteraciones que determinados proyectos o planes pueden producir sobre el entorno. Existe un amplio consenso técnico y social que afirma que la calidad de estos estudios ambientales, encargados por los promotores de tales iniciativas, es uno de los puntos débiles a mejorar en los sistemas de evaluación que competen a las Administraciones Públicas, tanto en el marco de la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) de proyectos como

en la Evaluación Estratégica (EAE) de Planes y Programas, la Evaluación de Repercusiones sobre la red europea Natura 2000, etc.

## Objetivos

Recopilar la información básica disponible, así como los contenidos y enfoques para agilizar los procedimientos y autorizaciones tal y como demandan los promotores (incluida la propia Administración) y profesionales dedicados a la elaboración de estudios ambientales.

## Resultados: Contenidos de las herramientas elaboradas

Con ese objetivo, desde la Dirección General del Medio Natural de la Región de Murcia se ha creído oportuna la publicación de una colección de siete *Guías para la realización de estudios ambientales de proyectos con incidencia sobre el medio natural*, con las que se pretende cubrir un amplio abanico de usos, obras y actividades, presentando así informaciones, herramientas y facilidades metodológicas para abordar la difícil tarea de evaluar ambientalmente aquellos proyectos y planes de muy diversa naturaleza y dimensión que pueden afectar a los ámbitos competenciales de esta Dirección General: biodiversidad, montes, espacios naturales protegidos, red europea Natura 2000 (LIC y ZEPA), vías pecuarias, etc.

Los contenidos temáticos de cada Guía se han agrupado atendiendo a la similitud de las actuaciones y siempre que ha sido posible unificando también los volúmenes por el órgano sustantivo que ha de autorizar en definitiva la actividad.

Las Guías para la elaboración de estudios ambientales de proyectos con incidencia en el medio natural publicadas abarcan los siguientes temas:

- *Guía 1.* Infraestructuras terrestres de comunicaciones y transporte: autopistas, autovías, carreteras, líneas eléctricas, gasoductos, oleoductos, etc.
- *Guía 2.* Agricultura, ganadería y acuicultura: transformaciones agrarias, instalaciones ganaderas, granjas marinas, etc.
- *Guía 3.* Actuaciones costero-litorales y marinas: puertos deportivos, creación de playas, emisarios submarinos, etc.
- *Guía 4.* Obras hidráulicas y aprovechamientos hídricos: presas, aprovechamientos hidroeléctricos, conducciones de agua, extracciones subterráneas, depuradoras, desaladoras, etc.
- *Guía 5.* Actuaciones urbanísticas y turísticas: planes urbanísticos y territoriales, urbanizaciones, campos de golf, parques temáticos, etc.
- *Guía 6.* Industria extractiva y energética: minas, canteras, parques eólicos, centrales térmicas, etc.
- *Guía 7.* Proyectos que puedan afectar a la Red Natura 2000.

Esta colección consta, por tanto, de seis unidades temáticas, así como una guía de carácter general que da las claves y enfoques pertinentes que han de tenerse en consideración en los estudios ambientales de aquellas actuaciones que pudieran afectar a la Red Natura 2000.

Todas las unidades temáticas incluyen una parte común en la que se abordan aspectos de análisis general, legislación, valores naturales de mayor importancia en la región, espacios protegidos, cartografía, etc., y están libremente disponibles en Internet ([www.carm.es/mediambiente/](http://www.carm.es/mediambiente/)).

Además, se ha editado otra publicación complementaria de las anteriores titulada *Guía para la Evaluación Ambiental Estratégica de Planes y Programas con incidencia en el Medio Natural*, que ha sido realizada gracias a la participación de la Dirección General en un proyecto europeo (ENPLAN), dentro de la línea Interreg IIIb-Medoc que tenía como objetivo la preparación de documentos y recomendaciones de utilidad para la correcta aplicación de la denominada "Directiva de Evaluación Ambiental Estratégica", para facilitar la integración de los aspectos ambientales desde las primeras etapas de la planificación, facilitando la participación pública y promoviendo el desarrollo sostenible. Esta Guía puede descargarse, junto con otros materiales del Proyecto ENPLAN, desde la web de la Dirección General.

Por otra parte, se ha editado la publicación *Las PYMES y la Red Natura 2000: Manual para la elaboración de proyectos*, como herramienta orientativa para aquellas pequeñas y medianas empresas que tengan previsto llevar a cabo un proyecto o actividad que pueda afectar a un espacio de la Red Natura 2000. Este manual forma parte de un programa de actuaciones que tiene por finalidad reforzar la estabilidad en el empleo y la adaptabilidad de las empresas a la problemática medioambiental, y que se realiza mediante la colaboración entre la Fundación Biodiversidad, la Fundación Universidad Empresa de la Región de Murcia y la Caja de Ahorros del Mediterráneo, siendo cofinanciado por el Fondo Social Europeo. Junto con otros materiales, este trabajo puede consultarse –previa alta telemática gratuita– en la web "Observatorio Ambiental - Consultoría On Line sobre la Red Natura 2000 en la Región de Murcia".

## Discusión

Este notable esfuerzo por la divulgación y sensibilización ambiental entre los implicados, para ayudarles e involucrarles en los temas ambientales pretende precisamente que la evaluación ambiental no sea percibida como un mero trámite burocrático, sino que se transforme en una herramienta ágil e incluso beneficiosa para el propio proyecto, al permitir mejorar el mismo en aspectos tales como eficiencia energética, ahorro de costes de oportunidad por retrasos, mejora de la imagen ambiental cara a los futuros usuarios, uso de materiales más duraderos, etc. Aunque los contenidos y orientaciones de las "Guías" que rebasen las determinaciones legales y reglamentarias no tienen obviamente el carácter de preceptivos, sí que constituyen legítimamente una opción técnica apropiada para la correcta

realización de estos estudios e informes y, por tanto, una garantía de trabajo bien hecho, utilizando para ello las mejores herramientas e informaciones disponibles. Todo ello puede permitir agilizar la tramitación de los expedientes porque habrá menos cuestiones que deban ser subsanadas por el promotor.

Con esta serie de Guías no se pretende sustituir la muy deseable y aconsejable –aunque siempre a petición del promotor– fase de “consultas previas” (*scoping*), ya que en la realización de todo tipo de estudios ambientales, además de la tipología del proyecto en el estudio, debe tomarse en consideración el emplazamiento del mismo y la complejidad de sus posibles efectos en combinación con otros planes y proyectos. La fase de consultas previas se presenta, pues, como una herramienta muy eficaz para contribuir a mejorar la calidad y la integración. Además, unas consultas bien realizadas es seguro que ahorran tiempo, dinero e incertidumbres en las demás etapas de la evaluación, porque se determinará de antemano de forma específica qué hay que estudiar e incluso qué acciones o elementos del proyecto pueden ser corregidos de partida, evitando gastos innecesarios en el diseño y ahorrando tiempo porque las dificultades más evidentes ya habrán sido solventadas.

La integración de las evaluaciones ambientales en el plan o proyecto considerado es uno de los aspectos más destacados en estas Guías. En este sentido es aconsejable que la evaluación de impacto ambiental se incorpore desde las primeras etapas del proceso de toma de decisiones de desarrollo del plan o proyecto.

En definitiva, se trata de trabajar mejor todos (consultores, proyectistas, promotores, Administración y grupos de interés) en beneficio de nuestro medio natural común y con el objetivo de un desarrollo sostenible equilibrado en sus aspectos sociales, económicos y ambientales.

## Bibliografía

Todas las Guías están disponibles en la web de la Dirección General del Medio Natural de la Región de Murcia ([www.carm.es/siga/](http://www.carm.es/siga/)):

- Guías para la elaboración de estudios ambientales de proyectos con incidencia en el medio natural: [http://www.carm.es/siga/europa/interreg/guia\\_amb.htm](http://www.carm.es/siga/europa/interreg/guia_amb.htm).
- Guía para la Evaluación Ambiental Estratégica de Planes y Programas con incidencia en el Medio Natural: [http://www.carm.es/siga/europa/interreg/pdf/guia\\_enplan/enplan.pdf](http://www.carm.es/siga/europa/interreg/pdf/guia_enplan/enplan.pdf).
- Web “Observatorio Ambiental - Consultoría On Line sobre la Red Natura 2000 en la Región de Murcia” (precisa en parte alta telemática gratuita): <http://www.carm.es/siga/observatorio/index.htm>.
- Hacia una buena evaluación ambiental de Planes y Programas: Proyecto ENPLAN: [www.carm.es/siga/dgmn/europa/interreg/enplan.htm](http://www.carm.es/siga/dgmn/europa/interreg/enplan.htm).